



**ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА МУРМАНСКОЙ
ОБЛАСТИ**

**ПРОКУРАТУРА ОКТЯБРЬСКОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
ГОРОДА МУРМАНСКА**

ул. Октябрьская, д. 1, корпус 1, Мурманск, Россия, 183008
тел. 49-49-20, факс 49-20-17

12.05.2016 № 884 в-2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о противодействии
коррупции

Прокуратурой Октябрьского административного округа г. Мурманска проведена проверка соблюдения руководителями муниципальных унитарных предприятий ограничений установленных Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

В силу п. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Проверка показала, что на территории города Мурманска создано и зарегистрировано мурманское муниципальное унитарное предприятие «Центр временного содержания животных» (далее – ММУП «ЦВСЖ»), о чем в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись.

12.01.2015 приказом Комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – Комитет) № 1-к Землянов Глеб Валентинович назначен директором ММУП «ЦВСЖ» и с ним заключен срочный трудовой договор № 293/15.

Согласно пункта 1.2 Договора, Работа по данному трудовому договору является основным местом работы Землянова Г.В.

Пунктом 1.3 Договора, Комитет поручает Землянову Г.В. осуществлять функцию управления муниципальным предприятием в пределах установленных Гражданским кодексом РФ и иными нормативными актами.

В соответствии с пунктом 5.1 срок договора установлен до 11.01.2016.

Дополнительным соглашением № 1 от 15.12.2015 к трудовому договору № 293/15 от 12.01.2015 срок действия договора продлен до 11.01.2021.

Проверка материалов личного дела показала, что Землянов Г.В. с 2010 года осуществлял трудовую деятельность в Обособленном подразделении НП «Межрегионального Объединения Строителей (СРО)» в г. Мурманске и был уволен из указанной организации 29.12.2014, о чем имеется приказ № 42, приобщенный к личному делу, запись в дубликate трудовой книжки.

Вместе с тем проверка показала, что Землянов Г.В. до настоящего времени осуществляет трудовую деятельность в качестве начальника отделения Обособленного подразделения НП «Межрегионального Объединения Строителей (СРО)» в г. Мурманске.

До настоящего времени указанный трудовой договор не расторгнут.

Таким образом, Землянов Глеб Валентинович занимая должность руководителя мурманского муниципального унитарного предприятия «Центр временного содержания животных» осуществляет деятельность в коммерческой организации - НП «Межрегионального Объединения Строителей (СРО)», что противоречит требованиям Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ.

Частью 2 статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ определено, что руководитель унитарного предприятия не вправе быть учредителем (участником) юридического лица, занимать должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, заниматься предпринимательской деятельностью, быть единоличным исполнительным органом или членом коллегиального исполнительного органа коммерческой организации, за исключением случаев, если участие в органах коммерческой организации входит в должностные обязанности данного руководителя, а также принимать участие в забастовках.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 77 Трудового кодекса РФ трудовой договор может быть прекращен в связи с нарушением установленных Трудового кодекса РФ или иным федеральным законом права заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы (статья 84 Трудового кодекса РФ).

Данное основание прекращения трудового договора применяется при условии нарушения обязательных прав при заключении трудового договора.

При этом такое нарушение должно исключать возможность продолжения данной работы.

В части 1 статьи 84 Трудового кодекса РФ предусмотрен такой случай нарушения установленных законодательством прав, при которых трудовой договор прекращается, как заключение трудового договора в нарушение установленных настоящим Кодексом или иным федеральным законом ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности.

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 51 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации», в силу пункта 11 части 1 статьи 77 и статьи 84 ТК РФ трудовой договор может быть прекращен вследствие нарушения установленных Трудовым кодексом РФ или иным федеральным законом прав заключения трудового договора, если нарушение этих

правила исключает возможность продолжения работы, и работник не может быть переведен с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, «О противодействии коррупции», коррупция, это в том числе, злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Согласно статье 3 Федерального закона, противодействие коррупции в Российской Федерации основывается в том числе, на таких принципах, как законность, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Таким образом, действия Землянова Г.В., осуществляющего деятельность на возмездной основе одновременно в муниципальном унитарном предприятии и коммерческой организации противоречат требованиям федерального законодательства и законодательства о противодействии коррупции, чем создают угрозу использования своего должностного положения вопреки интересам общества и государства в целях получения выгоды.

В силу пункта 3 статьи 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 3 статьи 7, пунктом 3 статьи 22 и статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры округа, о чем письменно уведомить прокуратуру Октябрьского административного округа г. Мурманска.
2. Принять меры, направленные на устранение нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Решить вопрос о расторжении трудового договора, заключенного с Земляновым Глебом Валентиновичем.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру округа в письменной форме в установленный законом срок.

Заместитель прокурора округа
советник юстиции

М.А. Привалова