

К



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОКУРАТУРА ОКТЯБРЬСКОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
ГОРОДА МУРМАНСКА**

ул. Октябрьская, д. 1, корп. 1, Мурманск, Россия, 183038
Тел. 45-48-26, факс 45-50-37

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ

Временно исполняющему полномочия
главы администрации
города Мурманска

Лыженкову А.Г.

пр. Ленина, д. 75, г. Мурманск

08.02.2017 № 1-126В - 2017

10 ФЕВ 2017
1244
09 02 17

Прокуратурой Октябрьского административного округа г. Мурманска в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2007 № 144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» изучен на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также наличия коррупциогенных факторов проект постановления г. Мурманска «О внесении изменений в постановление администрации города Мурманска от 17.04.2013. № 830 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в случае если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам местного значения города Мурманска и не проходят по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог» (в ред. постановлений от 30.04.2014 № 1247, от 24.02.2015 № 471, от 25.02.2016 № 470) (далее – Проект постановления, Административный регламент).

Установлено, что Проект постановления противоречит требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

На основании частей 1, 2 статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» движение по автомобильным дорогам крупногабаритного транспортного средства, тяжеловесного транспортного

средства допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого в соответствии с положениями настоящей статьи.

В соответствии с частью 9 статьи 31 указанного закона порядок выдачи специального разрешения, указанного в части 1 или 2 настоящей статьи устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов утвержден приказом Министерства транспорта РФ от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» (зарегистрирован в Минюсте России 11.10.2012 № 25656).

Статья 41 данного Порядка устанавливает сроки выдачи специального разрешения: в случае, если требуется согласование только владельцев автомобильных дорог, и при наличии соответствующих согласований — в срок, не превышающий 11 рабочих дней с даты регистрации заявления, в случае необходимости согласования маршрута транспортного средства с Госавтоинспекцией — в течение 15 рабочих дней с даты регистрации заявления, в случае, если для осуществления перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов требуется оценка технического состояния автомобильных дорог, их укрепление или принятие специальных мер по обустройству автомобильных дорог, их участков, а также пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций, срок выдачи специального разрешения увеличивается на срок проведения указанных мероприятий.

Вместе с тем, данной статьей установлено, что в случае отсутствия возможности использования факсимильной связи, Единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) единой системы межведомственного электронного взаимодействия срок выдачи специального разрешения увеличивается на срок доставки документов Почтой России.

Аналогичные сроки установлены разделом 2.4 административного регламента.

Вместе с тем, п. 1.5 Проекта постановления предусматривает дополнение указанного административного регламента пунктом 2.4.7 следующего содержания: «Срок предоставления муниципальной услуги не включает срок конвертации и отправки исходящей корреспонденции по почте. Конвертация и отправка исходящей документации осуществляется в течение 3 рабочих дней с даты регистрации документа, указанного в пункте 2.3 настоящего Регламента».

Вместе с тем, продление установленного срока выдачи специального разрешения на срок осуществления конвертации и отправки не предусмотрено Порядком выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, утвержденного приказом Министерства транспорта РФ от 24.07.2012 № 258, и федеральными законами.

По аналогичным основаниям не соответствует требованиям указанного Порядка и п. 1.12 Проекта постановления, предусматривающий изложение в новой редакции раздела 3.6 Административного регламента.

Пунктами 1.3, 1.4 Проекта постановления предлагается внести изменения в п.п. 2.4.1, 2.4.2 Административного регламента, предусматривающие, что установленный данными пунктами срок выдачи специального разрешения будет распространяться только на случаи выдачи такого разрешения лично заявителю. Однако при внесении таких изменений указанные пункты будут противоречить п. 41 утвержденного приказом Министерства транспорта РФ от 24.07.2012 № 258 Порядка, в том числе абзацу 3 данного пункта, предусматривающему возможность выдачи специального разрешения через Единый портал государственных и муниципальных услуг в установленный срок без его продления.

При оценке Проекта постановления и Административного регламента при условии внесении в него изменений, предусмотренных Проектом постановления, на предмет наличия в них коррупциогенных факторов, проведенной в соответствии с требованиями Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ст. 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», а также приказа Генерального прокурора РФ от 28.12.2009 № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», установлено, что при внесении изменений, предусмотренных п.п. 1.3, 1.4 Проекта постановления раздел 2.4 Административного регламента будет содержать коррупциогенный фактор, предусмотренный пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства от 26.02.2010 № 96, а именно – широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

Так, раздел 2.4 Административного регламента при внесении предложенных Проектом постановления изменений не будет содержать конкретных сроков выдачи специального разрешения при обращении заявителя через Единый портал государственных и муниципальных услуг, а также при возможности использования факсимильной связи.

Пунктом 1.6 Проекта постановления предлагается изложить п. 2.6.1 Административного регламента в редакции, предусматривающей заверение заявления, а также иных документов и их копий печатью юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, данное положение не соответствует нормам ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», ч. 5 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», предусматривающим, что наличие печатей кроме случаев, установленных федеральным законом, является правом, а не обязанностью обществ.

4

Не соответствуют положениям Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, утвержденного приказом Министерства транспорта РФ от 24.07.2012 № 258, и п. 1.12 Проекта постановления, предусматривающий изложение раздела 3.6 Административного регламента в редакции, устанавливающей возможность получения заявителем специального разрешения или уведомления об отказе в его выдаче только лично либо по почте.

Прошу учесть указанные замечания при принятии решения.

Заместитель прокурора округа

советник юстиции



М.А. Привалова