

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МУРМАНСКА

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по развитию негосударственного
(немуниципального) сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске

08.11.2019

№ 1

Председательствующий – Левченко Л.М.
Секретарь – Кондрашова М.В.

Присутствовали: Блохин Д.В., Канаш И.С., Кочнева Н.П., Бертс М.Д.,
Гуляева Н.В., Умушкина О.В.

Приглашенные: начальник управления прогнозирования и анализа развития муниципальных образований, социальной сферы и потребительского рынка Министерства экономического развития Мурманской области Иванова Н.Ю., начальник отдела планирования и финансирования социальной сферы управления финансов администрации города Мурманска Соболева Е.В., начальник отдела по регулированию в сфере закупок администрации города Мурманска Муракина В.В., ведущий специалист отдела обеспечения деятельности подведомственных учреждений комитета по физической культуре и спорту администрации города Мурманска Артамонова В.С.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О развитии негосударственного (немуниципального) сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске.

Информирует: председатель комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска Канаш И.С.

2. О разработке Комплексной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в городе Мурманске.

Информирует: начальник отдела общественных связей и шефской работы комитета по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска Бертс М.Д.

3. О рейтинге муниципальных образований Мурманской области по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и доступу негосударственных организаций к

предоставлению услуг в социальной сфере, финансируемых за счет средств местных бюджетов.

Информирует: начальник управления прогнозирования и анализа развития муниципальных образований, социальной сферы и потребительского рынка Министерства экономического развития Мурманской области Иванова Н.Ю.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

Канаш И.С. – о развитии негосударственного (немуниципального) сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске (Приложение № 1).

РЕШИЛИ:

1.1. Принять информацию к сведению.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

Бертс М.Д. – о разработке Комплексной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в городе Мурманске (Приложение № 2).

ВЫСТУПИЛИ: Иванова Н.Ю., Бертс М.Д., Канаш И.С., Левченко Л.М.

В ходе обсуждения рассмотрены следующие вопросы:

- предоставление СОНКО льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом носит заявительный характер.

РЕШИЛИ:

2.1. Принять информацию к сведению.

2.2. Комитету по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска (Печкарева Т.В.) произвести согласование и утверждение Комплексной программы по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в городе Мурманске в соответствии с действующим Регламентом в срок до 25.11.2019 года.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

Иванову Н.Ю. – о рейтинге муниципальных образований Мурманской области по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и доступу негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, финансируемых за счет средств местных бюджетов:

- по итогам реализации механизмов поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства,

обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере Министерством экономического развития Российской Федерации сформированы результаты рейтинга субъектов РФ в 2018 году;

- по результатам расчета рейтинга Мурманская область вошла в перечень регионов со средним уровнем реализации механизмов поддержки СО НКО и заняла 39 место;

- по показателю рейтинга «Количество социально-ориентированных некоммерческих организаций на 10 тыс. нас» Мурманская область находится среди регионов – кандидатов на лидерство;

- подчеркнута необходимость увеличения доли закупок у СОНКО;

- внедрение сертификатного (персонифицированного) метода в дополнительном образовании;

- СОНКО, получившие статус исполнителя общественно полезных услуг, включаются Минюстом в реестр сроком на 2 года;

- в 2019 году в Мурманской области начал работу региональный Ресурсный центр по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций; среди ключевых задач центра – консультирование по вопросам бухгалтерского учета и отчетности, управления организацией, грантового финансирования, а также по вопросам юридического характера.

ВЫСТУПИЛИ: Бертс М.Д., Канаш И.С., Левченко Л.М., Муракина В.В.

В ходе обсуждения рассмотрены следующие вопросы:

- о необходимости корректировки показателя «Доля закупок у СОНКО в совокупном годовом объеме закупок»;

- о возможности заключения соглашения между муниципальным образованием город Мурманск и региональным Ресурсным центром по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (через методиста - комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска);

- о необходимости разработки и ведения муниципального портала поддержки негосударственного (немunicipального) сектора услуг в социальной сфере комитетом по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска.

РЕШИЛИ:

3.1. Принять информацию к сведению.

3.2. Руководителям структурных подразделений администрации города Мурманска при подготовке информации для расчета показателей рейтинга муниципальных образований Мурманской области по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и доступу негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, финансируемых за счёт средств местных бюджетов,

руководствоваться формой предоставления сведений согласно Приложению № 2 к протоколу.

3.3. Комитету по экономическому развитию администрации города Мурманска (Канаш И.С.) в срок до 20.06.2020 года на основании сведений структурных подразделений администрации города Мурманска подготовить сводную информацию по показателям рейтинга по итогам реализации в 2019 году механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и доступу негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, финансируемых за счёт средств местных бюджетов, для предоставления в Министерство экономического развития Мурманской области.

Председательствующий



Л.М. Левченко

Секретарь



М.В. Кондрашова



О развитии негосударственного (немуниципального) сектора услуг в социальной сфере в городе Мурманске.

Одним из ключевых направлений государственного регулирования экономики является социальная сфера и ее развитие. Состояние данной сферы во многом определяет процессы воспроизводства трудовых ресурсов, их количество и качество, уровень научно-технического развития производительных сил, культурную и духовную жизнь общества.

Особую актуальность в современных условиях приобретает муниципальное и некоммерческое взаимодействие. Передача социально значимых функций органов государственной власти и местного самоуправления на исполнение некоммерческим сектором дает возможность развивать конкуренцию в социальной сфере, повышать эффективность ее работы, что ведет к формированию новых подходов и повышению качества услуг.

Структурными подразделениями администрации города Мурманска ведется учет численности негосударственных организаций (некоммерческих и коммерческих), оказывающих услуги на территории города Мурманска в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

На основании данных сведений комитетом по экономическому развитию актуализирован перечень негосударственных организаций (коммерческих и некоммерческих), оказывающих на территории муниципального образования город Мурманск услуги в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта. Данный перечень размещен на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет.

В муниципальный контракт с Мурманскстат на оказание услуг по предоставлению официальной статистической информации в 2020 году планируется включить статистические работы, связанные с общим количеством СОНКО, зарегистрированных на территории города Мурманска, в разрезе видов деятельности.

Комитетом имущественных отношений города Мурманска сформирован перечень объектов недвижимого имущества города Мурманска, предназначенных для передачи в аренду негосударственным

(немуниципальным) организациям с обязательством сохранения целевого назначения. Данный перечень также размещен на официальном сайте администрации города Мурманска в сети Интернет.

За 9 месяцев 2019 года:

- передано в аренду СОНКО 22 объекта муниципального нежилого фонда города Мурманска, в безвозмездное пользование – 4 объекта,

- льгота по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске предоставлена 15 СОНКО.

В рамках муниципальных программ города Мурманска на 2018-2024 годы: «Развитие культуры» и «Развитие физической культуры и спорта» в 2019 году предоставляются субсидии некоммерческим организациям на организацию проведения мероприятий в сфере культуры, физической культуры и спорта. Объем данных субсидий на 2019 год – 52,5 млн. руб.

В июне 2019 года на региональном уровне утвержден перечень показателей рейтинга муниципальных образований Мурманской области по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и доступу негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, финансируемых за счет средств местных бюджетов. Это распоряжение Правительства Мурманской области от 24.06.2019 № 136-РП.

Администрация города Мурманска в течение 2019 года ведет активную работу в целях выполнения данного распоряжения. По ряду показателей у структурных подразделений возникли вопросы в части методики расчета. Соответствующие разъяснения были получены от Министерства экономического развития Мурманской области в письменном виде.

Приложение
к постановлению администрации
города Мурманска
от _____ № _____

Комплексная программа по поддержке социально ориентированных
некоммерческих организаций (СОНКО) в городе Мурманске

Паспорт программы

Наименование Программы	Комплексная программа по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в городе Мурманске (далее – Программа)
Цель Программы	Содействие развитию устойчивого сектора СОНКО в муниципальном образовании город Мурманск
Целевые показатели (индикаторы)	1. Количество СОНКО, которым предоставлены субсидии. 2. Количество публикаций в СМИ. 3. Количество СОНКО, которым оказана консультационная поддержка. 4. Количество СОНКО, которым предоставлены преференции
Краткая характеристика программных мероприятий	Программа включает в себя один основной блок, направленный на реализацию мероприятий по оказанию различных форм муниципальной поддержки СОНКО: финансовой, информационной, консультационной, имущественной
Структурное подразделение администрации города Мурманска – разработчик Программы	Комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска
Сроки реализации Программы	2019-2022 годы
Объемы и источники финансирования, тыс. рублей	Бюджет муниципального образования город Мурманск: 2019 год – 53 277,0 тыс.руб.; 2020 год – 15 147,0 тыс.руб.; 2021 год – 15 147,0 тыс.руб.; 2022 год – 2 200,0 тыс.руб.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	Увеличение числа СОНКО, которым будут оказаны различные формы муниципальной поддержки в рамках Программы, на 2% ежегодно
---	--

1. Характеристика проблемы, решение которой осуществляется путем реализации Программы

Взаимодействие органов местного самоуправления с СОНКО, представляющими интересы различных групп населения, является неотъемлемой частью работы, позволяющей осуществлять различные формы поддержки СОНКО, привлечение их к решению насущных городских проблем социально активной части населения города Мурманска. Это огромный потенциал, опираясь на который можно решать многие социально значимые проблемы. В реализации этого потенциала заинтересованы как СОНКО, так и органы местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2019 на территории муниципального образования город Мурманск 380 общественных объединений внесены в ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области, из них: 36 религиозных организаций города Мурманска, три национально-культурные автономии города Мурманска, десять организаций сформированы по этническому признаку.

К основным проблемам развития СОНКО можно отнести сокращение числа СОНКО, слабый уровень их развитости, недостаточный уровень участия СОНКО-сектора в решении социальных проблем, дефицит доверия к СОНКО со стороны населения, кадровый дефицит СОНКО, недостаток профессиональных знаний и компетенций, дефицит устойчивости СОНКО, связанный с недостатком финансирования и нежеланием лидеров СОНКО перестроить деятельность организации под актуальные требования и потребности: освоить новые источники финансирования, перейти к оказанию платных услуг или выстраивать менеджмент как поставщик государственных (муниципальных) услуг, сориентировать свою деятельность под потребности и запросы новых заказчиков, развить профессионализм, повысить качество услуг.

Актуальная и потенциальная роль СОНКО в жизнедеятельности муниципального образования город Мурманск может быть определена следующими характеристиками:

- гибкость, оперативность, быстрое реагирование на проблемы;
- специфическая технологичность и организованность, использование разнообразных инструментов;
- персонализация и адресность оказываемой помощи;

- инновационность, применение новых механизмов решения проблемы, что не всегда могут позволить себе органы власти и местного самоуправления;
- экономичность – более низкая цена за счет минимизации административных расходов, при этом зачастую используется труд высококлассных специалистов, но работающих на волонтерских началах или занятых на условиях неполной занятости;
- уникальность или дополнительность услуг СОНКО;
- комплексность и применение интегрированного подхода, разнообразие и многоплановость услуг;
- привлечение к решению задач социально-экономического развития дополнительных средств, в том числе средств грантодателей, благотворительных фондов, бизнеса и частных пожертвований.

С целью привлечения к конструктивному и равноправному диалогу представителей некоммерческого сектора и органов местного самоуправления, оказания поддержки СОНКО разработана Программа, которая содержит мероприятия, направленные на:

- оказание финансовой поддержки СОНКО;
- оказание информационной поддержки СОНКО;
- оказание консультационной поддержки СОНКО;
- оказание имущественной поддержки СОНКО.

Реализация Программы дает возможность СОНКО воспользоваться мерами муниципальной поддержки, повысить уровень экономической и деловой культуры представителей некоммерческих организаций.

Запланированные мероприятия позволят организовать системный характер сотрудничества органов местного самоуправления и общественного сектора.

Мероприятия по поддержке СОНКО реализуются в рамках следующих муниципальных правовых актов:

- подпрограммы «Поддержка общественных и гражданских инициатив в городе Мурманске» на 2018-2024 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие муниципального самоуправления и гражданского общества» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 13.11.2017 № 3609;
- подпрограммы «Поддержка традиций и народного творчества, развитие творческого потенциала жителей города» на 2018-2024 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 13.11.2017 № 3603;
- подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта города Мурманска» на 2018-2024 годы муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 10.11.2017 № 3601;

- решения Совета депутатов города Мурманска от 29.01.2015 № 8-100 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом города Мурманска и о признании утратившими силу отдельных решений Мурманского городского Совета и Совета депутатов города Мурманска»;

- решения Совета депутатов города Мурманска от 22.06.2012 № 51-684 «Об утверждении Порядка определения арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в муниципальной собственности города Мурманска»;

- решения Совета депутатов города Мурманска от 29.09.2006 № 24-292 «О Порядке предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске»;

- постановления администрации города Мурманска от 21.09.2012 № 2311 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципального недвижимого имущества в аренду (имущественный наем)»;

- постановления администрации города Мурманска от 29.09.2012 № 2293 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Передача муниципального имущества города Мурманска, учитываемого в составе муниципальной казны города Мурманска (за исключением муниципальных земель), в безвозмездное пользование».

!

2. Основная цель Программы, целевые показатели (индикаторы) реализации Программы

№ п/п	Цель, задачи и показатели (индикаторы)	Ед. изм.	Значение показателя (индикатора)			
			Годы реализации программы			
			2019	2020	2021	2022
Цель: содействие развитию устойчивого сектора СОНКО в муниципальном образовании город Мурманск						
1	Количество форм муниципальной поддержки СОНКО	единиц	4	4	4	4

3. Перечень основных мероприятий Программы

№ п/п	Цель, задачи, основные мероприятия	Срок выполнения (квартал, год)	Источники финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.					Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий	Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий											
				Всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год			Наименование показателя, ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год						
Цель: содействие развитию устойчивого сектора СОНКО в муниципальном образовании город Мурманск																					
1.	Оказание финансовой поддержки СОНКО	2019-2022 годы	Всего, в т.ч. МБ																		
1.1.	Предоставление субсидий СОНКО			3200,0	800,0	800,0	800,0	800,0	800,0												Комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска
1.2.	Предоставление субсидий некоммерческим организациям на организацию и проведение мероприятий в	2019-2022 годы	Всего, в т.ч. МБ	59630,0	39630,0	10000,0	10000,0	0													Комитет по культуре администрации города Мурманска

№ п/п	Цель, задачи, основные мероприятия	Срок выполнения (квартал, год)	Источник финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.					Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий				Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий		
				Всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Наименование показателя, ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год		2022 год	
1.3.	сфере культуры														
	Предоставление субсидий некоммерческим организациям в сфере физической культуры и спорта	2019-2022 годы	Всего, в т.ч. МБ	22941,0	12 847,0	4 347,0	4 347,0	1 400,0		Количество некоммерческих объединений в сфере физической культуры и спорта, ед.	3	3	3	1	Комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска
2.	Оказание информационной поддержки СОНКО														
2.1.	Оказание информационной поддержки СОНКО, в том числе предоставляющим услуги в сфере физической культуры и спорта, образования	2019-2022 годы	МБ							Не требует финансирования	10	11	11	11	Комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска,

№ п/п	Цель, задача, основные мероприятия	Срок выполнения (квартал, год)	Источники финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.					Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий					Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий
				Всего	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Наименование показателя, ед. измерения	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	
4.1.	Предоставление СОНКО льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом	2019-2022 годы	МБ	Не требует финансирования					Количество СОНКО, которым представлены преференции, ед.	15	14	14	14	Комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска
4.2.	Передача во владение и (или) пользование СОНКО на безвозмездной основе либо на условиях аренды объектов муниципального имущества	2019-2022 годы	МБ	Не требует финансирования					Количество объектов муниципального имущества, переданных СОНКО, ед.	81	80	80	80	Комитет муниципальных образований города Мурманска
	Всего по программе:	2019-2022 годы	МБ:	85771,0	53277,0	15147,0	15147,0	2200,0						

4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Источник финансирования	Всего, тыс. руб.	В том числе по годам, тыс. руб.			
		2019	2020	2021	2022
Всего по Программе:	85771,0	53277,0	15147,0	15147,0	2200,0
в том числе за счет:					
средств бюджета муниципального образования город Мурманск	85771,0	53277,0	15147,0	15147,0	2200,0

5. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Программа носит социально значимый характер. В результате ее реализации предполагается:

- создать систему эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с СОНКО;
- апробировать новые социальные технологии и реализовать эффективные механизмы взаимодействия органов местного самоуправления с СОНКО;
- создать условия для выявления социально значимых инициатив СОНКО;
- создать организационно-экономический механизм СОНКО, включающий в себя расширенный и усовершенствованный механизм конкурсного распределения средств, а также механизм решения их проблем наиболее эффективными способами о решения их проблем.